București
19 iunie 2020

COMUNICAT
19.06.2020

Corpul Național al Polițiștilor a luat act de adoptarea în Parlamentul României a proiectului Legii pentru modificarea şi completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (PL-x nr. 396/2019) și având în vedere că a identificat aspecte de neconstituționalitate a hotărât adresarea către Președintele României a unei scrisori cu rugămintea de a nu promulga proiectul și sesizarea Avocatului Poporului cu privire la aspectele de neconstituționalitate.

Organizația profesională își exprimă încă o dată îndemnul către reprezentanții societății românești, formatorii de opinie și toți cetățenii de a promova polițistul ca un reprezentant al autorității și apărător al regulilor și normelor comunității.

Pensiile polițiștilor sunt pensii de serviciu, nu au caracter de pensie specială, sunt raportate conform legii la respectarea principiilor de echitate socială și au în vedere statutul profesional, importanța activității desfășurate și restricțiile drepturilor și libertăților fundamentale.

Corpul Național al Polițiștilor îi asigură pe toți polițiștii de sprijinul organizației în respectarea drepturilor profesionale și

totodată evidențiază că meseria de polițist este una cu provocări și riscuri zilnice, dar acestea sunt cunoscute și asumate de toți colegii nostri aflați zilnic în slujba cetățeanului.

Vă prezentăm în continuare textul integral al sesizării formulate:

Corpul Național al Polițiștilor este persoană juridică de drept public, organizat și care funcționează în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, potrivit Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului și celorlalte prevederi legale care reglementează activitatea structurilor din care provin cei aproximativ 40.000 de membri ai săi.

Corpul Național al Polițiștilor reprezintă unica forma de organizare pe criteriul profesional, autonomă, apolitică și nonprofit a polițiștilor, este constituit și își exercită atribuțiile în scopul promovării intereselor profesionale, sociale, culturale și sportive ale membrilor săi, prevăzute de legislația în domeniu, precum și al apărării drepturilor legitime ale acestora.

Menționăm faptul că organizația noastră a luat ființă, ca persoană juridică de drept public, prin același act prin care Poliția Română s-a înscris în rândul instituțiilor de aplicare a legii care respectă principiile europene de organizare și desfășurare a activității, respectiv Legea nr. 218 din 2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române.

Practic Corpul Național al Polițiștilor a devenit încă de la înființare un actor important în procesul de demilitarizare a structurilor în care își desfășurau activitatea polițiștii, iar ulterior în

implementarea principiilor moderne de organizare a activităților polițienești, impunându-se ca un factor de echilibru instituțional și un garant al respectării principiilor bazate pe morală și etică profesională în cadrul organizațional nou creat.

Principalele atribuții ale Corpului au fost ulterior dezvoltate în cuprinsul Statutului polițistului aprobat prin Legea nr. 360 din 2002, iar Regulamentul de organizare și funcționare a fost aprobat prin Hotărâre a Guvernului nr. 1305 din 2002.

Membri Corpului sunt polițiști din toate structurile Poliției Române (dar și din alte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne), reprezentând toate categoriile profesionale și toate palierele ierarhice.

În temeiul Dreptului la petiționare prevăzut în art. 51 alin. 2 din Constituția României, Corpul Național al Polițiștilor, în calitatea sa legală de reprezentant al profesiei, are onoarea să vă adreseze respectuos solicitarea **de a analiza *Legea pentru modificarea şi completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal* (PL-x nr. 396/2019), iar în cazul identificării unor elemente de neconstituționalitate în cele ce urmează a vă fi prezentate, în temeiul prerogativelor conferite dumneavoastră de art. 146, din Constituția României, să dispuneți sesizarea Curții Constituționale.**

Poliția Română este structura principală a Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, în condițiile legii. Activitatea Poliției Române

reprezintă serviciu public specializat și se realizează în interesul persoanei, al comunității precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii.

Raportat la domeniul de competentă, Poliția Română reprezintă cel mai important pilon al Ministerului Afacerilor Interne și o componentă strategică a sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, această instituție îndeplinind principalele sarcini ale ministerului în ceea ce privește protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, asigurarea climatului de legalitate mediului de afaceri, prevenirea și combaterea criminalității, în special a criminalității organizate și transfontaliere, siguranța stradală, siguranța rutieră și siguranța transporturilor etc.

Prin proiectul de lege se intenționează modificarea unor prevederi ale Codului fiscal prin introducerea unei taxe aplicabile în domeniul stabilirii cuantumului pensiei mai multor categorii profesionale printre care și cea a personalului din structurile de apărare, ordine publică și securitate națională – militari și funcționari publici cu statut special, categorie profesională din care și polițiștii fac parte.

Dreptul la pensie pentru această categorie profesională este stabilit de Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, act care reglementează sistemul de pensii militare care include și pensia de serviciu acordată polițiștilor.

Personalului din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională din care fac parte și polițiștii, îi sunt impuse prin statutele profesionale interdicții și incompatibilități care restrâng exercitarea

unor drepturi fundamentale, respectiv dreptul de a fi ales, dreptul la grevă și le este limitată libertatea economică.

Astfel prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul Polițistului, cu modificările și completările ulterioare, polițiștilor le este interzis să fie aleși, să efectueze, direct sau prin persoane interpuse, activităţi de comerţ, să încalce regimul juridic al conflictului de interese şi al incompatibilităţilor. Totodată prin Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, republicată, se instituie incompabilitatea organelor de cercetare penală a poliției judiciare cu orice altă funcție publică sau privată cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.

Menționăm în acest context că Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, lege organică, a fost supusă controlului de constituționalitate constatându-se faptul că respectă principiile constituționale și reprezintă una dintre modalitățile de compensare a restrângerii drepturilor și libertăților constituționale stabilită în conformitate cu prevederile art.53 din Constituția României.

Stabilirea drepturilor la pensie se află în directă corelație cu drepturile salariale acordate acestei categorii profesionale (polițiști și militari). În această privință avem deosebita onoare de a vă aduce la cunoștință că drepturile salariale ale polițiștilor și militarilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională sunt prevăzute în Anexa VI a Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, normă care cunoaște o aplicare etapizată până anul 2022 (practic drepturile salariale ale polițiștilor se calculează prin raportare la drepturile incidente ale acestora la 31 decembrie 2009 la care se adaugă anual, până în anul

2022 tranșe egale care să acopere diferența de venituri calculate conform celor două reglementări). Precizăm că sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională este singura familie ocupațională care nu beneficiază de aplicarea în totalitate a prevederilor legii salarizării unitare.

Ulterior adoptării prevederilor legii de acordare a pensiilor militare de stat prin acte subsecvente drepturile prevăzute de această normă au fost modificate/limitate considerentele principale fiind acelea de echitate socială.

Astfel prin OUG nr. 59/2017 privind modificarea şi completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, cuantumul net al pensiei de serviciu acordată polițiștilor/militarilor a fost plafonat la media salariilor/soldelor lunare nete corespunzătoare salariilor/soldelor lunare brute cuprinse în baza de calcul a pensiei.

Prin introducerea taxei pe veniturile din pensii și indemnizații pentru limită de vârstă se realizează practic o nouă afectare asupra dreptului la pensie pentru personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, implicit și pentru polițiști.

Deși din punct de vedere strict juridic această taxă nu reprezintă un impozit, din evaluarea aplicării acesteia rezultă că aceasta nu este altceva decât o nouă modalitate de impunere a unei noi obligații fiscale, având drept consecință lipsirea de conținut a unui drept consfințit de o lege organică. Această măsură nu are un caracter temporar și nici nu are ca obiect modificarea politicii fiscale a statului ca urmare a unui context socio-economic dificil reprezentând o diminuare majoră a veniturilor din pensie pentru polițiștii și militarii din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

Prin modificarea dreptului prevăzut de Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat printr-o lege ordinară sunt încălcate și principiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, referitoare la ierarhia și forța actelor juridice.

În jurisprudența Curții Constituționale, dar și în cea a Curții Europene de Justiție, s-a reținut dreptul statului la stabilirea politicii fiscale, dar cu respectarea principiului impunerii nediscriminatorii, juste și echitabile a sarcinilor fiscale, conform prevederilor art.16 alin. 1 și art. 56 alin 2 din Constituția României *(Decizia Curții Constituționale nr. 686/2016 „34. (...) din examinarea prevederilor art. 56 alin. (2) din Constituţie, referitor la aşezarea justă a sarcinilor fiscale, coroborat cu cele ale art. 139 alin. (1) din Constituţie care consacră principiul legalităţii în materie fiscală, rezultă că stabilirea impozitelor şi taxelor datorate bugetului de stat intră în competenţa exclusivă a legiuitorului, acesta având dreptul de a stabili cuantumul impozitelor şi taxelor şi de a opta pentru acordarea unor exceptări sau scutiri de la aceste obligaţii în favoarea anumitor categorii de contribuabili şi în anumite perioade de timp, în funcţie de situaţiile conjuncturale, dar, evident, şi în raport cu situaţia economico-financiară a ţării în perioadele respective (...), fără ca prin aceasta să fie instituită o discriminare prin prisma aşezării juste a sarcinilor fiscale.)* .

În raport cu urmările demersurilor formulate vă vom informa ulterior.

BIROUL EXECUTIV CENTRAL